

SERVIZIO SANITARIO NAZIONALE -REGIONE SARDEGNA  
AZIENDA SANITARIA LOCALE N. 5 ORISTANO

**VERBALE UNICO DI GARA**

PROCEDURA NEGOZIATA PER L'AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO DI ASSICURAZIONE DELLA RESPONSABILITA' CIVILE VERSO TERZI E VERSO I PRESTATORI DI LAVORO, CON ESTENSIONE ALLA COLPA GRAVE DEI MEDICI E ALTRO PERSONALE.

L'anno duemiladieci il giorno nove del mese di Luglio, alle ore 11,30, nella Sede legale ed amministrativa dell'Azienda Sanitaria Locale N. 5 di Oristano, presso il Servizio Provveditorato, si è riunita la Commissione di gara preposta ai lavori di aggiudicazione per l'affidamento dell'appalto in oggetto.

Sono presenti i Signori:

Dr.ssa M. Gesuina Demurtas	Direttore Servizio Provveditorato	Presidente
Dr.ssa Antonina Daga	Direttore Servizio Affari Generali	Componente,
Dr.ssa M. Gavina Daga	Collab. amm.vo esperto Serv. Provveditorato	Componente

ricoprente anche le funzioni di Segretario verbalizzante.

**PREMESSO E CONSIDERATO**

- che con Deliberazione Commissario n° 603 del 24.06.2010 veniva indetta procedura negoziata ai sensi dell'art. 57 comma 2 lett. a) del D.Lgs n° 163/2006, a seguito della precedente procedura aperta andata deserta, per l'affidamento del servizio di assicurazione della Responsabilità Civile verso terzi e verso i prestatori di lavoro, con estensione alla colpa grave dei medici e altro personale;
- che, contestualmente con il soprascritto atto, si provvedeva ad approvare la lettera d'invito, il Capitolato Speciale, il Disciplinare Amministrativo e relativi allegati nonché l'elenco delle Compagnie da invitare a presentare offerta, elenco secretato ai sensi dell'art. 13 comma 2 lett. b) del D.Lgs n° 163/2006 fino alla scadenza del termine per la presentazione delle offerte fissato per il giorno 08.07.2010 ore 13,00;
- che con lettera d'invito prot. ASL n° 46133 del 25.06.2010 sono state invitate a presentare offerta le Compagnie di Assicurazione di cui all'elenco sopraccitato e precisamente: Generali Assicurazioni, Fondiaria-SAI Assicurazioni, Milano Assicurazioni, QBE Insurance, I.G.I. Insurance e Società Cattolica Assicurazioni;
- che, in considerazione dei tempi ristretti determinati dall'urgenza di garantire la continuità della copertura assicurativa RCT/RCO dell'Azienda rispetto alla precedente copertura scaduta in data 30.06.2010, la lettera di invito e tutta la documentazione di gara è stata anche inviata nella medesima data mediante Posta Elettronica Certificata per assicurare la tempestività della consegna;
- che in data 28.06.2010 è pervenuta email da parte della Compagnia Reale Mutua Assicurazioni-Agenzia di Sassari di richiesta di invito alla procedura negoziata di cui sopra;
- che, in accoglimento della suddetta richiesta, la Compagnia Reale Mutua Assicurazioni è stata invitata a presentare offerta con lettera d'invito prot. ASL n° 46295 del 28.06.2010 e tutta la documentazione di gara è stata anche inviata contestualmente mediante Posta Elettronica Certificata;
- che con Deliberazione Commissario n. ~~667~~ del 09.07.2010 è stata nominata la Commissione di gara preposta ai lavori di aggiudicazione della presente gara, costituito dalle persone sopra indicate.

Il Presidente dopo aver verificato la regolarità delle convocazioni e la presenza delle persone sopra menzionate, dichiara aperta la seduta.

Risultano presenti, in qualità di uditori, i Signori Ferrari Carlo e Ferrari Andrea.

Il Presidente da atto e fa constatare palesamente che nel termine ultimo, fissato per il giorno 08 Luglio 2010 ore 13,00, è pervenuto un unico piego generale contenente l'offerta della Compagnia assicuratrice I.G.I. Insurance Company Limited, con Sede Legale in Nottingham (GB) (prot. ASL n. 49010 del 07.07.2010 pervenuto in data 06.07.2010 h. 12,30);

Il Seggio di gara procede quindi alla verifica della integrità e regolarità esterna del plico contenente l'offerta, in conformità a quanto previsto dal Disciplinare Amministrativo, apponendo sullo stesso le firme di tutti i componenti il Seggio.

Concluso l'esame esteriore, il Presidente procede all'apertura del piego generale e alla verifica della materiale presenza, integrità e regolarità esterna delle buste contenenti l'offerta economica e la documentazione amministrativa.

Procede quindi all'apertura della busta contenente la documentazione amministrativa e alla disamina del contenuto, così come previsto dall'art. 3 del Disciplinare Amministrativo, verificando la completezza e la regolarità dei documenti amministrativi ivi richiesti, e precisamente la dichiarazione sostitutiva (modello A allegato al Disciplinare Amministrativo), la copia del Capitolato Speciale e del Disciplinare Amministrativo sottoscritti in ogni pagina per accettazione, la dichiarazione di impegno in ordine alla decorrenza della garanzia a far data dalle ore 24:00 del 30.06.2010 (modello allegato C) al Disciplinare), il deposito cauzionale provvisorio corredato della dichiarazione di impegno di un fideiussore a rilasciare garanzia fideiussoria per l'esecuzione del contratto ai sensi dell'art. 75 del D.Lgs n° 163/2006, nonché la ricevuta del versamento di € 70,00 all'Autorità di Vigilanza sui Contratti Pubblici quale contributo di partecipazione alla gara (CIG 0504233A39).

Su tutta la documentazione amministrativa di cui sopra viene apposta la firma di tutti i componenti del Seggio.

Il Presidente, al termine delle operazioni sopradescritte, constata la completezza e la regolarità della documentazione presentata ammette l'offerta della Compagnia I.G.I. Insurance Company Limited alla fase successiva di gara.

Il Presidente da atto che, essendo in presenza di un'unica offerta, al fine di ottemperare alla previsione di cui all'art. 48 del D.Lgs. n° 163/2006 verrà richiesto alla Compagnia IGI Insurance Company Limited di comprovare il possesso dei requisiti di capacità economica e tecnica autocertificati in sede di offerta.

Il Presidente, prima di procedere all'apertura dell'offerta economica da atto che, come previsto dall'art. 10 del Disciplinare Amministrativo e richiamato nella lettera d'invito, si potrà procedere all'aggiudicazione del presente appalto anche in presenza di una sola offerta purchè valida ed economicamente congrua.

I Componenti della Commissione di gara procedono quindi alla verifica dell'integrità del plico contenente l'offerta economica e alla sua apertura, apponendo sulla stessa la data e la firma;

Il Presidente procede quindi alla lettura dell'offerta economica presentata dalla Compagnia I.G.I. Insurance Company Limited, la quale offre quale premio annuo lordo per l'assicurazione RCT/RCO l'importo di € 2.200.500,00, comprensivo di imposte, tasse e ogni altro onere accessorio, e le seguenti quotazioni per l'estensione colpa grave dei medici e altro personale del comparto:

- € 600,00 per i Dirigenti;
- € 60,00 altro personale del comparto con qualifica non dirigenziale.

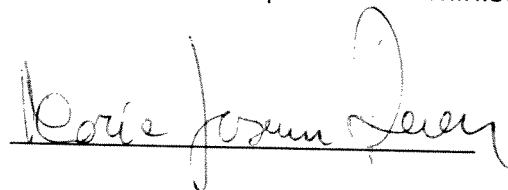
La Commissione dispone pertanto l'aggiudicazione provvisoria del presente appalto in favore della IGI Insurance Company Limited, con sede legale in Nottingham (GB) per un premio annuo lordo di € 2.200.500,00 comprensivo di imposte, tasse e ogni altro onere accessorio.

La seduta si chiude alle ore 12,00.

Il presente Verbale, redatto su carta libera per uso amministrativo, viene letto, approvato e sottoscritto come segue:

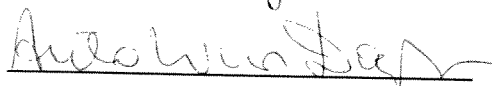
**Il Presidente:**

Dr.ssa M. Gesuina Demurtas

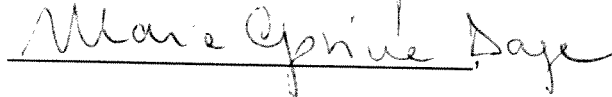


**I Testimoni:**

Dr.ssa Antonina Daga



Dr.ssa M. Gavina Daga



quest'ultima facente anche funzioni di Segretario verbalizzante.



Allegato n° 2 alla deliberazione  
N° del  
Composto di n° 1 fogli  
10 9 LUG. 2010  
*[Signature]*

**MODULO OFFERTA**  
*(In carta legale o resa legale)*  
**ALLEGATO B) AL DISCIPLINARE AMMINISTRATIVO**

**ASSICURAZIONE DELLA  
RESPONSABILITÀ CIVILE VERSO TERZI E VERSO I  
PRESTATORI DI LAVORO, CON ESTENSIONE ALLA COLPA GRAVE DEI  
MEDICI E ALTRO PERSONALE**

La sottoscritta Società Assicuratrice, **I.G.I. Insurance Company Limited**, propone la seguente offerta economica in base ai dati di seguito riepilogati:

Durata contrattuale: 12 mesi con decorrenza ore 24:00 del 30.06.2010.

**Sezione I assicurazione RCT/RCO**

Premio annuo lordo, comprensivo di imposte e tasse e ogni altro onere accessorio:  
**€ 2.200.500,00** ( Euro duemilioniduecentomilacinquecento/00)

Sezione II estensione colpa grave medici e altro personale  
Premio annuo lordo pro-capite Dirigenza: €. 600,00  
Premio annuo lordo pro-capite personale Comparto: €. 60,00

(N.B. la quotazione per la estensione di garanzia per la colpa grave dei medici e altro personale di cui alla Sezione II è obbligatoria ma non sarà oggetto di valutazione ai fini dell'aggiudicazione)

In caso di coassicurazione/RTI:

Compagnia Delegataria/Capogruppo	Quota	% di partecipazione
Compagnia coassicuratrice/mandante	Quota	% di partecipazione

Data  
Londra 30 giugno 2010

La Società Assicuratrice  
( firma del Legale Rappresentante  
o del Procuratore titolare del potere di firma)

**Il Legale Rappresentante  
Jeremy Edward Cadle**

*[Signature]*

\* La firma dovrà essere corredata da fotocopia di documento d'identità in corso di validità.

**N.B. In caso di Coassicurazione o RTI l'offerta deve essere sottoscritta da tutte le imprese facenti parte del raggruppamento**

**DOCUMENTI DA ALLEGARE:** fotocopia di documento d'identità in corso di validità del soggetto/i firmatario

---

**SERVIZIO  
PROVVEDITORATO****Oristano lì, 30.07.2010**

Procedura negoziata per l'affidamento del servizio di Assicurazione della Responsabilità civile verso terzi e verso i prestatori di lavoro, con estensione alla colpa grave dei medici.

Relazione per la valutazione di congruità dell'offerta presentata


Si premette che

- in esito all'aggiudicazione provvisoria, disposta nella seduta pubblica del 09 Luglio 2010 in favore della Compagnia I.G.I. Insurance Company Limited, in parallelo con le verifiche sul possesso dei requisiti di ordine generale e di capacità economico-finanziaria dichiarati in sede di gara, conclusesi con esito positivo con la presentazione da parte della suddetta Compagnia della documentazione richiesta acquisita a prot. ASL n° 53144 del 26.07.2010, l'offerta medesima è stata sottoposta a valutazione di congruità da parte del Responsabile del Procedimento, in conformità alla previsione della lettera d'invito e dell'art. 10 del Disciplinare amministrativo.
- tale valutazione si è resa necessaria in quanto tra le n° 7 Compagnie di assicurazione invitate, specializzate nel campo della RCT sanitaria, ha presentato offerta unicamente la Compagnia I.G.I. Insurance Company Limited con un premio annuo lordo, comprensivo di imposte e tasse di € 2.200.500,00;
- per la complessiva valutazione della congruità dell'offerta presentata sono state prese in esame le condizioni di polizza e i premi offerti nell'ambito delle recenti gare RCT/RCO aggiudicate dall'ASL di Sassari e dalla A.O. Brotzu, nel corso del 2010, nonché le più generali linee di tendenza del mercato assicurativo, come di seguito viene relazionato:

- In linea generale si deve evidenziare che il mercato assicurativo della RC sanitaria ha peculiarità sue proprie, e risente in maniera importante dell'andamento della sinistrosità a livello nazionale ed anche internazionale. Pertanto la decisione da parte della Compagnia di partecipare o meno alle gare d'appalto indette dalle Aziende Sanitarie dipende solo in parte dalla situazione sinistri della singola Azienda appaltatrice, che pur essendo "buona" cioè con un numero ridotto di denunce e di modesta entità può risultare non conveniente in presenza di una situazione generale difficile come ormai quella del mercato assicurativo sanitario, dove sono cresciute in maniera esponenziale le denunce da parte di chi, a torto o a ragione, ritiene di aver subito un danno ingiusto a causa del maloperato dei medici e dell'altro personale sanitario.

All'interno di questa tendenza anche per l'Azienda, purtroppo, si deve registrare soprattutto nell'ultimo periodo una crescita delle denunce di presunti errori sanitari, anche di rilevante entità economica. Questo peggioramento della situazione sinistri, oltre alle già menzionate difficoltà generali, fanno sì che sia sempre più difficile trovare un Assicuratore disposto alla quotazione del rischio e soprattutto determinano un aumento dell'ammontare dei premi a fronte di una tendenziale riduzione delle garanzie offerte alle Azienda (ad es. riduzione o

---

**ASL 5 Oristano**Direttore del Servizio Provveditorato  
Dr.ssa M. Gesuina DemurtasVia Carducci, 35  
09170 **Oristano**  
Tel 0783/317780 Fax 0783/73315  
[www.asloristano.it](http://www.asloristano.it)  
E-mail: [provveditorato@asloristano.it](mailto:provveditorato@asloristano.it) ASL Oristano

Pag. 1 di 3

eliminazione del periodo di "postuma" cioè la possibilità di denunciare i sinistri alla Compagnia per un certo periodo (mesi o anni) anche dopo il termine della garanzia.

- Fatte queste considerazioni, per valutare correttamente l'analisi della quotazione offerta, è indispensabile prima di tutto rapportare l'ammontare del premio offerto dalla Compagnia alle condizioni di polizza che l'Azienda ha determinato nel Capitolato Speciale, sulla scorta delle reali necessità che sono emerse dall'andamento dei sinistri e dalle pregresse coperture assicurative.

L'attuale Capitolato della ASL di Oristano, come anche quello della gara precedente, richiedeva come punto fondamentale la previsione della retroattività della copertura, estesa cioè anche a fatti accaduti precedentemente alla data di effetto della garanzia purchè denunciati nel periodo di garanzia. La retroattività richiesta è stata decennale, con riferimento ad eventuali fatti colposi posti in essere successivamente alla data del 30.06.2000.

Tale clausola è stata studiata per far fronte alla situazione venutasi a creare con la scadenza delle precedenti coperture assicurative aziendali. Infatti considerato che tutte le polizze precedenti erano in regime di claims made, con assenza di retroattività e periodi di postuma sempre più brevi e considerato inoltre che, normalmente, il tempo medio intercorrente tra il sinistro e la sua denuncia nel campo sanitario è ben superiore ai due anni, sono risultati diversi sinistri negli anni precedenti, denunciati a distanza di tempo dall'accadimento, che sono rimasti privi di qualsiasi copertura assicurativa.

Questa situazione è stata risolta con la precedente polizza assicurativa proprio adottando una retroattività ampia che ha consentito di inserire in copertura diversi sinistri, di notevole entità economica presunta, distanti nel tempo (uno addirittura verificatosi dieci anni fa) ma con richiesta di risarcimento presentata nell'anno 2010.

La richiesta di retroattività decennale, proprio per l'indubbio vantaggio dimostrato, è stata riproposta anche nell'attuale Capitolato, riducendo al minimo la previsione di postuma (3 mesi), dal momento che il mercato assicurativo sembra in generale orientato ad escludere la postuma e ad accettare invece un periodo di retroattività della garanzia, pur nella consapevolezza che questa garanzia rafforzata avrebbe determinato un aumento del premio rispetto a quello pagato in precedenza che, purtroppo, come dimostra la disdetta della polizza presentata a maggio 2010 da parte della Compagnia Assimoco, precedente assicuratore dell'Azienda, era ormai fuori mercato.

Passando all'esame delle recenti coperture assicurative aggiudicate si rileva che nel Capitolato della ASL di Sassari si prevede una retroattività di cinque anni con assenza di postuma e stessi massimali previsti nel Capitolato della ASL di Oristano, mentre nel Capitolato della A.O. Brotzu è prevista una retroattività di sette anni con postuma di 1 mese e massimali superiori.

I premi annui lordi aggiudicati sono stati i seguenti:

- per l'ASL di Sassari € 4.768.004,10 con tasso pro mille del 24,3763

- per la A.O. Brotzu € 2.449.620,00 con premio fisso

Inoltre, pur avendo il Capitolato aziendale previsto il premio fisso senza regolazione sulle mercedi erogate, se dovessimo fare un raffronto con il tasso pro mille praticato per l'ASL di Sassari, si potrebbe calcolare che il premio offerto dalla I.G.I. sull'importo presunto delle mercedi erogate dalla ASL di Oristano (stimate in € 90.000.000,00) è stato del 20 per mille.

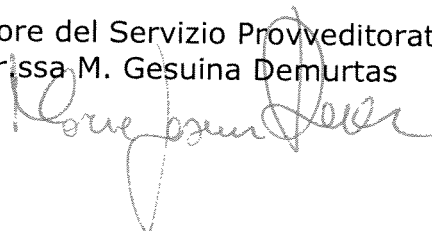
Dall'analisi, seppur sommaria, dei principali aspetti caratterizzanti la copertura assicurativa richiesta e dal raffronto con le recenti coperture assicurative aggiudicate in altre aziende sanitarie, si evince che il premio offerto dalla Compagnia I.G.I. è perfettamente in linea con le tendenze del mercato

assicurativo e con le quotazioni sopra esposte e pertanto si esprime un complessivo giudizio di congruità del premio offerto.

Il Responsabile del Procedimento  
Titolare della P.O. 2 Provveditorato  
Dr.ssa M. Gavina Daga



Il Direttore del Servizio Provveditorato  
Dr.ssa M. Gesuina Demurtas



**ALLEGATO C) AL DISCIPLINARE AMMINISTRATIVO**

**DICHIARAZIONE DI IMPEGNO  
DECORRENZA DELLA GARANZIA**

**Procedura negoziata  
ASSICURAZIONE DELLA  
RESPONSABILITÀ CIVILE VERSO TERZI E VERSO I  
PRESTATORI DI LAVORO, CON ESTENSIONE ALLA COLPA GRAVE DEI  
MEDICI E ALTRO PERSONALE**

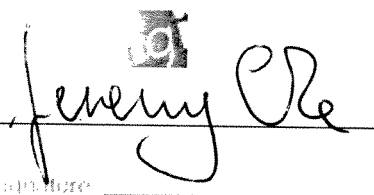
La sottoscritta Società Assicuratrice **I.G.I. Insurance Company Limited** si impegna incondizionatamente a far decorrere la garanzia dalle ore 24:00 del 30.06.2010.

Data

**Londra, 30 giugno 2010**

La Società Assicuratrice  
( firma del Legale Rappresentante  
o del Procuratore titolare del potere di firma)

Il Legale Rappresentante  
Jeremy Edward Cadle

  
\_\_\_\_\_

*\* La firma dovrà essere corredata da fotocopia di documento d'identità in corso di validità.*

**N.B. In caso di Coassicurazione o RTI la dichiarazione deve essere sottoscritta da tutte le imprese facenti parte del raggruppamento**

**DOCUMENTI DA ALLEGARE:** fotocopia di documento d'identità in corso di validità del soggetto/i firmatario