

DELIBERAZIONE n° 99 del 12/02/2014

Oggetto: Aggiudicazione gara unica regionale in unione d'acquisto tra le AA.SS.LL./A.O./AA.OO.UU. della Regione Sardegna, per l'affidamento della fornitura, in lotti unici non frazionabili, di soluzioni infusionali, per irrigazione e nutrizione parenterale per il periodo di quarantotto mesi. Numero gara: 5081657.

PROPOSTA N° 106 IN DATA 03/02/2014

Servizio: PROVVEDITORATO

REFERENTE ISTRUTTORIA: Dott.ssa Fabiola Murgia

IL DIRIGENTE: Dr.ssa Maria Gesuina Demurtas

IL DIRETTORE GENERALE

VISTA la D.G.R. n. 30/19 del 11.07.2012, avente ad oggetto "Individuazione della ASL n. 5 di Oristano come capofila per l'indizione di procedura aperta a valenza regionale per la fornitura di soluzioni infusionali, per irrigazione e per nutrizione parenterale";

VISTA la nota del Direttore del Servizio della medicina di base, specialistica, materno infantile, residenziale, riabilitativa e dell'assistenza farmaceutica proveniente dall'Assessorato Regionale dell'Igiene e Sanità e dell'Assistenza Sociale, prot. n. 20636 del 14.08.2012, con la quale vengono trasmesse in allegato la sopra citata D.G.R. n. 30/19 del 11.07.2012 nonché le indicazioni relative agli adempimenti che le Aziende Sanitarie individuate quali capofila devono porre in essere in merito all'espletamento delle gare regionali;

CONSIDERATO che con precedente deliberazione del D.G. n. 207 del 07.03.2013 è stata costituita l'Unione d'Acquisto tra tutte le Aziende Sanitarie della Regione Sardegna, l'Azienda Ospedaliera Brotzu, le Aziende Ospedaliere Universitarie di Cagliari e Sassari, finalizzata alla gestione della procedura aperta per la fornitura di soluzioni infusionali, per irrigazione e per nutrizione parenterale, con contestuale presa d'atto delle deleghe di conferimento, da parte delle Aziende mandanti, del mandato speciale irrevocabile con rappresentanza all'Azienda Sanitaria di Oristano nella sua qualità di Azienda Capofila per l'adozione degli atti necessari riguardanti l'espletamento dell'intera procedura di gara sino all'aggiudicazione della fornitura;

VISTA altresì la deliberazione del Direttore Generale n. 567 del 28.06.2013, con la quale è stata indetta una procedura aperta telematica sopra soglia comunitaria, da aggiudicarsi con il criterio del prezzo più basso, ai sensi degli articoli 54, 55, 82 e 85 del D.Lgs. n° 163/06 e ss.mm.ii. e del DPR 207/2010 e contestualmente approvati il Bando di gara integrale e per estratto, il Capitolato speciale con i relativi allegati e il Capitolato Tecnico, con il relativo allegato;

CONSIDERATO che con precedente Deliberazione del Direttore Generale n. 725 del 20.09.13, successivamente parzialmente modificata con Deliberazione del Direttore Generale n. 842 del 25.10.2013, sono stati nominati il Seggio di Gara e la Commissione Giudicatrice;

VISTI i verbali del Seggio di Gara, riportanti la precisa ricognizione delle operazioni di gara svolte dal Seggio di Gara e dalla Commissione Giudicatrice, tutti allegati al presente atto per

farne parte integrante e sostanziale al **n. 1**), n. 1 del 20.09.2013, n. 2 del 11.10.2013, n. 3 del 25.10.2013 e n. 4 del 15.11.2013;

RILEVATO in particolare che:

- con verbale del Seggio di Gara n. 1 del 20/09/2013, sono state ammesse a partecipare con riserva le Ditte Baxter, Fresenius Kabi e Piramal, mentre senza riserva alcuna sono state ammesse le Ditte BBraun, Bioindustria, Grifols e Monico;
- che con verbale n. 2 del 11/10/2013, il Seggio di Gara ha provveduto a sciogliere positivamente le riserve in capo alle Ditte Baxter e Fresenius Kabi (quest'ultima per il solo lotto n. 66), ammettendole senza riserva alcuna alle fasi successive di gara, ad escludere la Ditta Piramal dalle successive fasi di gara per le motivazioni analiticamente riportate nel suddetto verbale e a dare atto della verifica positiva effettuata in merito alla capacità economico – finanziaria e tecnico - organizzativa della Ditta Grifols Italia spa, risultata sorteggiata nella seduta del Seggio di Gara in data 20/09/2013;
- che con verbale n. 3 del 25/10/2013, il Seggio di Gara ha provveduto a prendere atto dei verbali trasmessi dalla Commissione Giudicatrice in data 25/10/2013 n. 1 del 15.10.2013, n. 2 del 17.10.2013, n. 3 del 21.10.2013 e n. 4 del 22.10.2013, relativi all'esame della conformità della documentazione tecnica presentata dalle Ditte ammesse, escludendo dalle successive fasi di gara, la Ditta Baxter (per i soli lotti 1 bis, 13, 60 e 73), Bioindustria (per il lotto 8), Fresenius Kabi (per i lotti 6, 14, 28, 62, 75, 79, 85, 89, 90) e la Ditta Monico (per i lotti 8, 28, 33, 35, 89);
- che con verbale n. 4 del 15.11.2013, è stata disposta l'esclusione della Ditta BBraun per le motivazioni nello stesso verbale analiticamente riportate e si è preso atto, per ciascun lotto, delle risultanze di gara elaborate dal gestore del sistema informatico CSAMed contenute nelle graduatorie allegate al medesimo verbale;

ATTESO che come risulta dal suddetto verbale n. 4 del 15.11.2013, risultano aggiudicatarie provvisorie le Ditte Baxter spa, Fresenius Kabi Italia srl con socio unico e Monico spa per un importo complessivo pari a € 19.383.139,68, come sinteticamente sotto riportato e come indicato in dettaglio per i singoli lotti e per ciascuna Ditta nell'allegato prospetto **n. 2**) alla presente deliberazione:

- Ditta Baxter spa, per complessivi € 7.667.694,00;
- Ditta Fresenius Kabi Italia srl con socio unico, per complessivi € 11.532.177,44;
- Ditta Monico spa, per complessivi € 183.268,24;

RILEVATO che le offerte economiche, presentate dalle Ditte aggiudicatarie provvisorie (Baxter spa, Fresenius Kabi e Monico spa) ed allegate al presente atto per farne parte integrante e sostanziale sotto il **n. 3**), sono state tutte di importo inferiore rispetto ai singoli valori posti a base d'asta indicati per ciascun prodotto;

CONSIDERATO che ai sensi di quanto previsto dall'art. 38, 41 e 42 del D.Lgs. n° 163/2006 si è proceduto ad attivare nei confronti delle Ditte aggiudicatarie provvisorie la verifica sul possesso dei requisiti di ordine generale, dei requisiti di capacità economico-finanziaria e tecnico-organizzativa, dichiarati in sede di gara, attualmente in fase di completamento;

ATTESO inoltre che, in conformità con quanto prescritto dal Capitolato Speciale negli artt. 7, 25, 26, in particolare relativamente ai lotti per i quali è stata presentata un'unica offerta valida, non trovando applicazione l'art. 86, comma 4 del D. Lgs. 163/2006, è stata comunque effettuata, ai sensi dell'art. 89 del medesimo decreto, un'analisi finalizzata a valutare la convenienza o meno dell'aggiudicazione per i lotti presi in esame;

RILEVATO che, a seguito della suddetta analisi, è stato richiesto alla Ditta provvisoriamente aggiudicataria dei lotti 1, 3, 13 e 80 di voler fornire le giustificazioni utili a chiarire gli scostamenti rilevati tra i prezzi offerti in sede di gara e quelli offerti in recenti gare regionali espletate da altre Centrali d'Acquisto per gli stessi prodotti;

RITENUTO, nelle more della presentazione delle suddette giustificazioni richieste - in merito ai prezzi proposti per i prodotti dei lotti 1, 3, 13 e 80 - alla Ditta Fresenius Kabi e della relativa necessaria analisi da parte di Questa Stazione Appaltante, di dover comunque procedere all'aggiudicazione definitiva della procedura in oggetto per tutti i restanti lotti a favore delle Ditte Baxter spa, Fresenius Kabi e Monico spa, per i lotti e gli importi evidenziati nell'allegato prospetto n. 7 alla presente deliberazione, anche in considerazione dell'imminente termine di scadenza fissato dall'art. 18 del CSA in 180 giorni dalla "data ultima fissata per la presentazione delle offerte";

CONSIDERATO quindi che, con successivo atto da adottarsi a seguito dell'esito del contraddittorio avviato con riferimento ai 4 lotti sopra citati, si provvederà a disporre in merito all'eventuale aggiudicazione dei lotti 1, 3, 13 e 80;

RILEVATO inoltre che con il suddetto verbale n. 4 del 15.11.2013 si è dato atto dei seguenti lotti risultati deserti a seguito della conclusione della procedura di gara, in numero complessivo di 51 lotti, il cui valore a base d'asta è quantificato in € 1.350.973 annuali e € 5.403.892,36 quadriennali: 1bis, 1ter, 2, 5, 6, 7, 8bis, 10, 12, 13bis, 14, 15, 20ter, 24, 26, 27, 28, 29, 30, 31, 32, 33, 34, 35, 36, 37, 38, 39, 42, 44, 45, 46, 47, 48, 50, 51, 53, 54, 56, 57, 59, 61, 62, 63, 65, 75, 79, 82, 85, 89 e 96;

RILEVATO che si provvederà, a seguito della quantificazione esatta dei costi relativi alla gestione della presente procedura di gara, alla relativa ripartizione tra le Aziende partecipanti all'Unione di acquisto in ragione proporzionale al peso del fabbisogno di ciascuna sul totale del fabbisogno regionale, con esclusione delle sole spese relative alla pubblicità su due dei principali quotidiani a livello nazionale nonché su due quotidiani a maggior diffusione locale prevista dall'art. 66 del D. Lgs. n. 163/2006, in quanto, ai sensi di quanto disposto dall'art. 34, comma 35, del Decreto-Legge 18/10/12, n. 179, convertito in Legge 17/12/12, n. 221 (cd. "decreto Crescita-bis"), tali ultime spese sono previste a carico delle Ditte aggiudicatarie;

VISTI:

- il Capitolato generale d'appalto che regola la fornitura di generi vari, approvato con D.G. N. 215 del 19.02.1997 ed il Capitolato Generale d'appalto per le gare unificate, approvato con Determinazione del Direttore Generale A.R.I.S. n. 28, prot. 1719 del 22/01/2013,
- il D. Lgs. n. 163/2006 e il D.P.R. n. 207/2010 e loro ss.mm.ii.;
- le LL.RR. n. 10/2006 e n. 3 del 07.08.2009;

Con i pareri espressi dal Direttore Amministrativo e dal Direttore Sanitario;
Per i motivi esposti in premessa,

DELIBERA

1. **Di approvare** i verbali del Seggio di Gara, tutti allegati al presente atto per farne parte integrante e sostanziale (allegato n. 1) n. 1 del 20.09.2013, n. 2 del 11.10.2013, n. 3 del 25.10.2013, n. 4 del 15.11.2013, relativi alla procedura di gara aperta telematica per l'affidamento della fornitura, in 98 lotti unici non frazionabili, di soluzioni infusionali, per irrigazione e nutrizione parenterale per il periodo di quarantotto mesi, a favore dell'Unione d'acquisto tra le AA.SS.LL./A.O./AA.OO.UU. della Regione Sardegna.
2. **Di aggiudicare definitivamente** l'appalto per la fornitura di soluzioni infusionali, per irrigazione e nutrizione parenterale per il periodo di quarantotto mesi, destinate all'Unione d'acquisto tra le AA.SS.LL./A.O./AA.OO.UU. della Regione Sardegna, per un importo complessivamente determinato in € 12.482.517,08 + IVA come da prospetto di aggiudicazione allegato al presente atto al **n. 4)**, a favore delle Ditte

sotto indicate e per gli importi a fianco sinteticamente riportati per ciascun lotto:

Ditta Baxter spa, per complessivi € 7.667.694,00, così ripartiti:

n. lotto	importo di aggiudicazione	n. lotto	importo di aggiudicazione
4	€ 2.692.503,20	76	€ 240.660,00
11	€ 167.684,80	78	€ 16.644,00
20 bis	€ 26.275,60	90	€ 22.256,00
67	€ 4.058.388,00	91	€ 21.234,40
69	€ 341.760,00	93	€ 23.408,00
72	€ 56.880,00	TOTALE	€ 7.667.694,00

Ditta Fresenius Kabi Italia srl con socio unico, per complessivi € 4.631.554,84, così ripartiti:

8	€ 138.048,00	74	€ 216.200,00
9	€ 115.025,84	77	€ 71.568,00
15 bis	€ 10.800,00	81	€ 66.000,00
17	€ 9.251,20	83	€ 222.400,00
18	€ 84.247,20	84	€ 131.840,00
20	€ 888.251,80	86	€ 43.114,00
21	€ 62.156,00	87	€ 144.400,00
64	€ 224.191,60	88	€ 123.902,40
66	€ 913.568,00	92	€ 36.320,80
68	€ 496.288,00	94	€ 11.154,00
70	€ 163.200,00	95	€ 10.920,00
71	€ 194.520,00	97	€ 29.524,00
73	€ 219.120,00	98	€ 5.544,00
		TOTALE	€ 4.631.554,84

Ditta Monico spa, per complessivi € 183.268,24, così ripartiti:

19	€ 8.548,80	43	€ 22.753,00
22	€ 24.586,00	49	€ 7.669,20
23	€ 53.168,00	52	€ 18.319,80
25	€ 3.720,00	55	€ 19.232,64
40	€ 704,00	58	€ 688,80
41	€ 1.274,00	60	€ 22.604,00
		TOTALE	€ 183.268,24

3. **Di rinviare** a successivo atto, da adottarsi al termine del contraddittorio instaurato con la Ditta Fresenius Kabi a seguito dell'analisi di congruità effettuata in riferimento ai lotti 1, 3, 13 e 80, le determinazioni che la Stazione Appaltante intenderà assumere in merito all'eventuale aggiudicazione relativa ai suddetti lotti 1, 3, 13 e 80.
4. **Di stabilire** che l'efficacia del presente provvedimento è subordinata all'esito positivo dei controlli di cui all'art. 11 del D.Lgs. 163/06, attualmente in fase di completamento.

5. **Di dare atto** che, come prescritto dalla nota della Direzione Generale della Sanità, prot. n. 23230 del 18.09.2012, contenente le linee di indirizzo operative per le ASL capofila nelle procedura di gara regionali, con successivo atto l'ASL 5 di Oristano provvederà ad indire ulteriore procedura di gara per l'affidamento dei seguenti 51 lotti rimasti deserti alla conclusione della procedura di gara aggiudicata con la presente deliberazione, il cui valore a base d'asta è quantificato in € 1.350.973 annuali e € 5.403.892,36 quadriennali: 1bis, 1ter, 2, 5, 6, 7, 8bis, 10, 12, 13bis, 14, 15, 20ter, 24, 26, 27, 28, 29, 30, 31, 32, 33, 34, 35, 36, 37, 38, 39, 42, 44, 45, 46, 47, 48, 50, 51, 53, 54, 56, 57, 59, 61, 62, 63, 65, 75, 79, 82, 85, 89 e 96.
6. **Di dare atto** che si provvederà a trasmettere copia del presente atto, a seguito di esecutività del medesimo, a ciascuna delle AA.SS.LL./A.O./AA.OO.UU. della Regione Sardegna, unitamente ai prospetti di aggiudicazione distinti sulla base dei fabbisogni dalle stesse indicati in sede di acquisizione delle programmazioni da parte della Stazione Appaltante – Capofila.
7. **Di dare atto** che - come disposto nell'allegato 1 alla nota del Direttore del Servizio della medicina di base, specialistica, materno infantile, residenziale, riabilitativa e dell'assistenza farmaceutica proveniente dall'Assessorato Regionale dell'Igiene e Sanità e dell'Assistenza Sociale, prot. n. 20636 del 14.08.2012, con la quale venivano fornite le indicazioni relative agli adempimenti che le Aziende Sanitarie individuate quali capofila devono porre in essere in merito all'espletamento delle gare regionali – ciascuna delle Aziende mandanti dovrà provvedere alla stipula dei singoli contratti di fornitura con gli operatori economici aggiudicatari ed alla successiva gestione degli stessi.
8. **Di dare atto** altresì che si provvederà, con successivo provvedimento, all'assunzione di autorizzazione di spesa a carico dei Bilanci 2014/2015/2016/2017, relativamente ai contratti da stipularsi dalla ASL 5 di Oristano, capofila della presente procedura di gara regionale.
9. **Di trasmettere** copia del presente atto all'Assessorato Regionale dell'Igiene e Sanità e dell'Assistenza Sociale per il controllo di cui all'art. 29 c. 1 lett. c) della L.R. 10/2006.
10. **Di trasmettere** inoltre il presente atto al Servizio Provveditorato, al Servizio Bilancio, alla Farmacia Ospedaliera e Territoriale nonché al Servizio Affari Generali e al Collegio Sindacale, per l'esecuzione degli atti correlati di rispettiva competenza.

IL DIRETTORE GENERALE

Dr. Mariano Meloni

IL DIRETTORE AMMINISTRATIVO

Dr.ssa Maria Giovanna Porcu

IL DIRETTORE SANITARIO

Dr. Orlando Scintu

SERVIZIO PROPONENTE: PROVVEDITORATO

Allegati:

1. Verbale del Seggio di Gara N. 1 del 20.09.2013, Verbale del Seggio di Gara N. 2 del 11.10.2013, Verbale del Seggio di Gara N. 3 del 25.10.2013, Verbale del Seggio di Gara N. 4 del 15.11.2013.
2. Offerte Ditte Baxter, Fresenius Kabi e Monico.
3. Prospetto Ditte provvisoriamente aggiudicatarie, come da verbale del Seggio di gara n. 4 del 15/11/2013.
4. Prospetto di aggiudicazione definitiva.

Il Referente dell'Istruttoria

Dott.ssa Fabiola Murgia

Il sottoscritto Direttore della struttura proponente, DICHIARA la presente proposta di deliberazione legittima, regolare sotto il profilo tecnico e contabile.

IL DIRETTORE DEL SERVIZIO PROVVEDITORATO

Dr.ssa Maria Gesuina Demurtas

Il sottoscritto Direttore del Servizio Affari Generali Legali certifica che la presente Deliberazione verrà pubblicata nell'Albo Ufficiale di questa ASL dal 14/02/2014 al 28/02/2014

IL DIRETTORE DEL SERVIZIO AFFARI GENERALI

Dr.ssa Antonina Daga